П р о е к т

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«КАМЕННО-БАЛКОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ КАМЕННО-БАЛКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_ ноября 2022 \_\_

х. Каменная Балка

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

Каменно-Балковского сельского поселения

Каменно-Балковского сельского поселения на 2023– 2025 годы

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 27 Решения Собрания депутатов Каменно-Балковского сельского поселения Каменно-Балковского сельского поселения от 27.03.2019 № 113 «О бюджетном процессе в Каменно-Балковском сельском поселении», а также постановлением Администрации Каменно-Балковского сельского поселения от 01.06.2020 № 61 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Каменно-Балковского сельского поселения Каменно-Балковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Администрация Каменно-Балковского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т:**

1.Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Каменно-Балковского сельского поселения на 2023 – 2025 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Заведующему сектором экономики и финансов, специалистам Администрации Каменно-Балковского сельского поселения по курируемым направлениям обеспечить разработку проекта бюджета сельского поселения на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Каменно-Балковского сельского поселения Каменно-Балковского сельского поселения на 2023-2025годы.

3. Обеспечить разработку проекта местного  бюджета с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики администрации Каменно-Балковского сельского поселения на2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденных настоящим постановлением

4.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Каменно-Балковского сельского поселения Л.Н.Вакульчик

 З.Н. Дегтярева

к постановлению

Администрации

Каменно-Балковского сельского поселения

от \_\_.11.2022 № \_\_\_

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики

Каменно-Балковского сельского поселения на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов.

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021-2022 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Каменно-Балковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2021–2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Каменно-Балковского сельского поселения.

Исполнение бюджета Каменно-Балковского сельского поселения обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 17764,4 тыс. рублей, что выше плана на 27,6 процента,с ростом от 2020 года на 69 процента.

Собственные доходы бюджета Каменно-Балковского сельского поселения поступили в объеме 10788,1 тыс.. рублей, с ростом к 2020 году на 5,5 млн. рублей, или на 55,5 процента.

По расходам исполнение составило 16098,2 тыс..рублей, или на 98,3 процента к плану и с ростом от 2020 года на 26,0 процента. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 1948,4 тыс. рублей.

Увеличению налогового потенциала бюджета Каменно-Балковского сельского поселения способствовала проводимая налоговая политика за счет совершенствования и оптимизации системы налогового администрирования, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий распространения коронавирусной инфекции и муниципальных программ Каменно-Балковского сельского поселения.

В качестве дополнительных мер поддержки экономики были применены механизмы налогового населения и другие виды поддержки.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях, способствовала стабильности экономики  сохранению устойчивости бюджета Каменно-Балковского сельского поселения

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Каменно-Балковского сельского поселения составило 1920,4 тыс. рублей, ниже аналогичных показателей прошлого года на 3999,8 тыс. рублей.

Доходы исполнены в сумме 7985,0 тыс. рублей, или 67,8 процента к годовому плану. В том числе собственные налоговые и не налоговые поступления составили 4826,6 тыс.рублей.

Обеспечено повышение заработной платы работникам бюджетной сферы муниципального образования в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией Каменно-Балковского сельского поселения..

По итогам I полугодия 2022 года исполнение консолидированного бюджета обеспечено с профицитом в сумме 2906,2 тыс.рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Каменно-Балковского сельского поселенияна 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, Ростовской области сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области и Главой Администрации Орловского района.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Новые объекты в 2023 – 2025 годах будут финансово обеспечены в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, а также Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

В связи с изменениями законодательства в области охраны окружающей среды будет обеспечена увязка поступающих в местные бюджеты экологических платежей с расходными обязательствами по восстановлению окружающей среды и рекультивации территории после завершения хозяйственной деятельности.

Параметры бюджета Каменно-Балковского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе второго варианта прогноза социально-экономического развития Каменно-Балковского сельского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Каменно-Балковского сельского поселенияна 2023 год

и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Каменно-Балковском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на развитие доходного потенциала поселения на основе экономического роста.

В трехлетней перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы местного бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ Каменно-Балковского сельского поселения как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Реализация муниципальных программ Каменно-Балковского сельского поселения потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

При планировании исполнении расходов бюджета Каменно-Балковского сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Каменно-Балковского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Каменно-Балковского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Каменно-Балковского сельского поселения на основе муниципальных программ Каменно-Балковского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

не установление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

3. Повышение эффективностии приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Каменно-Балковского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Орловского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Каменно-Балковского сельского поселения на основе муниципальных программ Каменно-Балковского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Как и в предыдущих периодах ключевыми приоритетными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений на 2023– 2025 годы будут являться:

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств бюджета поселения,

содействие в обеспечении сбалансированности бюджетовсельских поселений,

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению установленных бюджетным законодательством ограничений по дефициту бюджета поселения.

На повышение ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, качество управления муниципальными финансами будет проведена оценка качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях сельских поселениях Орловского района.

В связи с этим продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований сельских поселений, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, безусловным исполнением принятых расходных обязательств, в первую очередь связанных с обеспечением оплаты труда и иных первоочередных социально значимых расходов.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Каменно-Балковского сельского поселения

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Каменно-Балковского сельского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Каменно-Балковского сельского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать остатки средств бюджета на начало года.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение впредь;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовые органы будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Ведущий специалист Л.В. Борзило